



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
НЕНЕЦКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА**

166000, г. Нарьян-Мар, ул. Полярная, д. 37, тел./факс (81853) 4-02-54, e-mail: info@spnao.ru

**Заключение  
по результатам анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного  
медицинского страхования Ненецкого автономного округа  
за 1 квартал 2022 года**

Заключение Счётной палаты Ненецкого автономного округа (далее – Счётная палата) по результатам анализа исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа (далее – Территориальный фонд) за 1 квартал 2022 года подготовлено в соответствии со статьей 37.1. закона округа № 177-оз<sup>1</sup>, статьей 3 закона округа от 22.09.2011 № 58-оз «О Счётной палате Ненецкого автономного округа», пунктом 2 раздела «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Счётной палаты на 2022 год<sup>2</sup>.

Предметом анализа являлся отчет об исполнении бюджета Территориального фонда за 1 квартал 2022 года (далее – Отчет за 1 квартал).

Анализ Отчета за 1 квартал осуществлен в форме камерального мероприятия в соответствии со Стандартом внешнего государственного финансового контроля<sup>3</sup>.

Отчет за 1 квартал представлен в Счётную палату 22.04.2022 года, что соответствует части 1 статьи 37.1 закона округа № 177-оз.

В 2022 году Территориальный фонд, как участник бюджетного процесса<sup>4</sup>, осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом № 326-ФЗ<sup>5</sup>, Правилами № 108н<sup>6</sup>, законом округа № 304-оз<sup>7</sup>, Положением о Территориальном фонде<sup>8</sup> и другими нормативно-правовыми актами, регламентирующими обязательное медицинское страхование (далее - ОМС).

Территориальный фонд является некоммерческой организацией, созданной Ненецким автономным округом для реализации государственной политики в сфере ОМС граждан на территории Ненецкого автономного округа. Фонд осуществляет отдельные полномочия страховщика в части реализации территориальных программ ОМС в пределах базовой программы ОМС, а также в части установленных территориальными программами ОМС дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным базовой программой ОМС.

По данным Филиала ООО «Капитал МС»<sup>9</sup> в Ненецком автономном округе общая численность застрахованного населения Ненецкого автономного округа на 01.04.2022 в

<sup>1</sup> Закон округа от 24.12.2007 № 177-оз «О бюджетном процессе в НАО» (далее – закон округа № 177-оз).

<sup>2</sup> Утвержден приказом Счётной палаты НАО от 27.12.2021 № 11-сп.

<sup>3</sup> СФК СП НАО 02-11 «Проведение оперативного анализа и контроля за организацией исполнения бюджета территориального государственного внебюджетного фонда в текущем финансовом году», утвержденный распоряжением Счётной палаты от 30.03.2022 № 18.

<sup>4</sup> Статья 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ)

<sup>5</sup> Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

<sup>6</sup> Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении правил обязательного медицинского страхования» (далее – Правила № 108н).

<sup>7</sup> Закон округа от 23.12.2021 № 304-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – закон округа № 304-оз).

<sup>8</sup> Утверждено постановлением Администрации округа от 13.12.2011 № 288-п «О территориальном фонде обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа».

<sup>9</sup> <https://kapmed.ru/filials/11005/>

сравнении с численностью на 01.01.2022 уменьшилась на 36 человек и составила 42 574 человека.

## 1. Общая характеристика основных показателей исполнения бюджета Территориального фонда.

Законом округа № 304-оз утверждены следующие основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов в сумме 2 106 637,3 тыс. рублей;
- общий объем расходов в сумме 2 106 637,3 тыс. рублей.

Сведения об исполнении бюджета за 1 квартал 2022 года отражены в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117), Сведениях (ф. 0503164). Утвержденные бюджетные назначения в разрезе доходов и расходов, а также исполнение бюджета Территориального фонда представлены в таблице № 1:

Таблица № 1 (в тыс. рублей)

Наименование показателя	утверждено	изменения, внесенные сводной бюджетной росписью	исполнено	
			сумма	%
Доходы	2 106 637,3	-	672 947,7	31,9
Расходы	2 106 637,3	2 121 692,1	554 602,0	26,1
Дефицит/профицит	-	- 15 054,8	+ 118 345,7	-

Бюджет Территориального фонда на 2022 год утвержден сбалансированным по доходам и расходам с дефицитом в сумме 15 054,8 тыс. рублей.

Бюджет Территориального фонда за 1 квартал 2022 года исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 118 345,7 тыс. рублей.

## 2. Анализ исполнения доходной части бюджета Территориального фонда

Исполнение бюджета Территориального фонда по доходам за 1 квартал 2022 год составило 672 947,7 тыс. рублей или 100,0 % от утвержденных назначений на 1 квартал 2022 года в целом по поступлениям и в разрезе видов поступлений (31,9 % от утвержденных назначений на год). В структуре поступивших доходов наибольшую долю или 99,5 % составляют безвозмездные поступления – 669 308,6 тыс. рублей или 31,9 % от утвержденных назначений, в том числе:

Таблица № 2 (в тыс. рублей)

Наименование	Утверждено	План на 1 квартал 2022 года	Исполнено	Отклонение	% исполнения
1	2	3	4	5	6
<b>Доходы, всего</b>	<b>2 106 637,3</b>	<b>672 947,7</b>	<b>672 947,7</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, из них:</b>	<b>9 978,8</b>	<b>3 639,0</b>	<b>3 639,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
штрафы, санкции, возмещение ущерба	9 978,8	3 639,0	3 639,0	0,0	100,0
<b>Безвозмездные поступления, в том числе:</b>	<b>2 096 658,5</b>	<b>669 308,6</b>	<b>669 308,6</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ на доп. фин. обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС	37 904,5	9 476,1	9 476,1	0,0	100,0
субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории субъекта РФ	1 997 432,5	642 664,7	642 664,7	0,0	100,0
межбюджетные трансферты на доп. финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС	0,0	5 929,9	5 929,9	0,0	100,0
межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования НСЗ* Территориального фонда (на оплату труда врачей и среднего мед. персонала)	0,0	2 276,4	2 276,4	0,0	100,0
межбюджетные трансферты на фин. обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических м/о населения	0,0	4,8	4,8	0,0	100,0
прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	61 321,5	17 067,4	17 067,4	0,0	100,0

Наименование	Утвержде но	План на 1 квартал 2022 года	Исполнен о	Откло нение	% испол нения
1	2	3	4	5	6
доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	2,6	2,6	0,0	100,0
возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	-8 113,2	-8 113,2	0,0	100,0

\* нормированный страховой запас

Основную долю в безвозмездных поступлениях составила субвенция из Федерального фонда ОМС в сумме 642 664,7 тыс. рублей (96,0 % от поступивших безвозмездных поступлений). От утвержденных назначений на 2022 год поступление составило 32,2 %.

Прочие межбюджетные трансферты (межтерриториальные расчеты при оказании окружными медицинскими организациями медицинской помощи лицам, застрахованным за пределами округа) составили 17 067,4 тыс. рублей (2,6 % от поступивших безвозмездных поступлений). От утвержденных назначений на 2022 год поступление составило 27,8 %.

Межбюджетный трансферт из окружного бюджета поступил в сумме 9 476,1 тыс. рублей (1,4 % от поступивших безвозмездных поступлений). От утвержденных назначений на 2022 год поступление составило 25,0 %.

Также в 1 квартале 2022 года зачислены поступления, по которым плановые назначения законом округа № 304-оз не утверждены:

- межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС в сумме 5 929,9 тыс. рублей (0,9 % от поступивших безвозмездных поступлений). Межбюджетные трансферты поступили в бюджет Территориального фонда в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 109-р<sup>10</sup>, распределение которых из федерального бюджета осуществлено после принятия закона округа № 304-оз. Территориальным фондом планируется внести соответствующие изменения в закон округа № 304-оз;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) Территориального фонда (на оплату труда врачей и среднего мед. персонала) в сумме 2 276,4 тыс. рублей (0,3 % от поступивших безвозмездных поступлений). Межбюджетные трансферты поступили в бюджет Территориального фонда в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 71-р<sup>11</sup>, распределение которых из федерального бюджета осуществлено после принятия закона округа № 304-оз. Территориальным фондом планируется внести соответствующие изменения в закон округа № 304-оз. Общая сумма межбюджетного трансферта предусмотрена в сумме 9 105,5 тыс. рублей;

- межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 4,8 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты поступили в бюджет Территориального фонда в соответствии с распоряжением

<sup>10</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи»

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р «О распределении в 2022 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»

Правительства РФ № 3908-р<sup>12</sup>, распределение которых из федерального бюджета осуществлено после принятия закона округа № 304-оз. Территориальным фондом планируется внести соответствующие изменения в закон округа № 304-оз;

- доходы бюджетов бюджетной системы РФ от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2,6 тыс. рублей в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ.

Также в 1 квартале 2022 года осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 8 113,2 тыс. рублей.

### 3. Оценка исполнения бюджета Территориального фонда по расходам.

Расходы бюджета Территориального фонда на 2022 год утверждены законом округа № 304-оз в сумме 2 106 637,3 тыс. рублей. С учетом изменений, вносимых в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в бюджет Территориального фонда<sup>13</sup>, плановые показатели расходов составили 2 121 692,1 тыс. рублей, что на 15 054,8 тыс. рублей больше первоначально утвержденных показателей.

Исполнение расходной части бюджета Территориального фонда за 1 квартал 2022 года составило 554 602,0 тыс. рублей, или 100,0 % от плановых назначений на 1 квартал 2022 года как по расходам в целом так и в разрезе статей расходов (26,1 % от утвержденного плана на 2022 год):

Таблица № 3 (в тыс. рублей)

Наименование	Утверждено		План на 1 квартал 2022 года	исполнено	отклонение	%, исполнения
	законом округа № 304-оз	сводной бюджетной росписи				
1	2	3	4	5	6	7
<b>Расходы всего, в том числе</b>	<b>2 106 637,3</b>	<b>2 121 692,1</b>	<b>554 602,0</b>	<b>554 602,0</b>	<b>0,0</b>	<b>100,0</b>
Расходы на обеспечение деятельности аппарата территориального фонда ОМС	34 607,6	34 607,6	5 417,3	5 417,3	0,0	100,0
Финансовое обеспечение выполнения территориальной программы ОМС	1 962 824,9	1 962 824,9	516 645,8	516 645,8	0,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение реализации тер. программы ОМС в части базовой программы ОМС	37 904,5	37 904,5	9 476,1	9 476,1	0,0	100,0
Финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего мед. персонала	0,0	9 105,5	0,0	0,0	0,0	100,0
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера мед. работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических м/о населения	0,0	19,4	0,0	0,0	0,0	100,0
Дополнительное финансовое обеспечение оказания мед. помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС	0,0	5 929,9	5 929,9	5 929,9	0,0	100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению за счет иных доходов	372,3	372,3	66,6	66,6	0,0	100,0

<sup>12</sup> Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р «Об утверждении распределения в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»

<sup>13</sup> В соответствии со статьей 217 БК РФ

Наименование	Утверждено		План на 1 квартал 2022 года	исполнено	отклонение	%, исполнения
	законом округа № 304-оз	сводной бюджетной росписи				
1	2	3	4	5	6	7
Межбюджетные трансферты бюджетам ТФОМС (оплаты мед. помощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС)	61 321,5	61 321,5	17 066,4	17 066,4	0,0	100,0
Организация дополнительного образования мед. работников по программам повышения квалификации, приобретение мед. оборудования	9 606,5	9 606,5	0,0	0,0	0,0	100,0

Таким образом, наибольшая часть расходов произведена на финансовое обеспечение выполнения территориальной программы ОМС на территории округа в сумме 516 645,8 тыс. рублей, что составляет 93,2 % от общего объема расходов за 1 квартал 2022 года.

Расходы на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС за счет средств окружного бюджета исполнены в сумме 9 476,1 тыс. рублей, что равнозначно соответствующему поступлению из окружного бюджета.

Средства на финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала на 2022 год утверждены в сумме 9 105,5 тыс. рублей. В 1 квартале 2022 года средства не освоены в полном объеме в связи с тем, что с 23.02.2021 приказом Минздрава России № 57н<sup>14</sup> определены виды медицинских организаций, которым предоставляются средства НСЗ территориального фонда ОМС. На территории Ненецкого автономного округа медицинские организации, указанные в приказе Минздрава России № 57н, отсутствуют. Данный довод также подтверждается письмом ФФОМС от 08.12.2021 № 00-10-26-3-04/7552, согласно которому медицинские организации, определенные территориальным признаком «окружные», «областные» не попадают под действие приказа Минздрава России № 57н о медицинских организациях, которым предоставляются средства НСЗ для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, также ФФОМС просит усилить контроль и принять меры с целью недопущения использования медицинскими организациями средств НСЗ не по целевому назначению.

Средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены в сумме 19,4 тыс. рублей. В 1 квартале 2022 года средства не освоены в полном объеме, что согласно пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено отсутствием заявок от медицинских организаций по причине отсутствия впервые выявленных случаев онкологических заболеваний в рамках проведения профилактических мероприятий.

Средства на организацию дополнительного образования медицинских работников по программам повышения квалификации, приобретение медицинского оборудования утверждены в сумме 9 606,5 тыс. рублей (данные расходы включены в НСЗ). В 1 квартале 2022 года средства не освоены в полном объеме, что согласно пояснительной записке (ф. 0503160) обусловлено отсутствием утвержденного Департаментом здравоохранения, труда

<sup>14</sup> приказ Минздрава России от 05.02.2021 № 57н «Об определении видов медицинских организаций, которым предоставляются средства НСЗ территориального фонда ОМС на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ», и видов оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств»

и социальной защиты населения НАО (далее – Департамент здравоохранения) плана мероприятий на 2022 год. Отсутствие утвержденного плана свидетельствует о низком уровне планирования мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования со стороны Департамента здравоохранения и влечет за собой низкое освоение средств, упущение дополнительной возможности по обучению медицинского персонала и оснащению медицинских организаций.

*Нормированный страховой запас.*

Согласно статье 5 закона округа № 304-оз НСЗ Территориального фонда на 2022 год установлен в сумме 306 359,8 тыс. рублей.

Согласно информации Территориального фонда по состоянию на 01.04.2022 на 1 квартал 2022 года НСЗ сформирован в сумме 87 553,8 тыс. рублей, исполнение составило 49 371,2 тыс. рублей или 56,4 % от утвержденного плана на отчетный период, в том числе:

Таблица № 4 (в тыс. рублей)

Наименование		Утверждено на 2022 год	Сформировано на 1 квартал 2022 года	Исполнение	Остатки НСЗ
НСЗ Территориального фонда всего, в том числе		<b>306 359,8</b>	<b>87 553,8</b>	<b>49 371,2</b>	<b>38 182,6</b>
1	на расходы по оплате мед. помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами субъекта РФ, на территории которого выдан полис ОМС	61 321,5	17 067,4	17 067,4	0,0
2	на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости мед. помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	189 888,2	47 984,9	32 303,8	15 681,1
3	для доп. финансового обеспечения реализации территориальных программ ОМС	45 543,6	0,0	0,0	0,0
4	для фин. обеспечения мероприятий по организации доп. профессионального образования мед. работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта мед. оборудования	9 606,54	19 466,3*	0,0	19 466,3
5	для софинансирования расходов мед. организаций на оплату труда врачей и среднего мед. персонала	-	3 035,2**	0,0	3 035,2

\* с учетом остатков на 01.01.2022

\*\* в рамках неучтенного межбюджетного трансферта в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р

Согласно информации, представленной Территориальным фондом, в 1 квартале 2022 года НСЗ израсходован на цели, предусмотренные частью 3 статьи 5 закона округа № 304-оз.

На основании изложенного Счётная палата предлагает Территориальному фонду инициировать внесение изменений в закон округа № 304-оз в части неучтенных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета после принятия указанного закона.

Аудитор

О.Т. Ткачёва